

УТВЕРЖДЕН
протоколом Коллегии Министерства
образования и науки Карачаево-
Черкесской Республики
от 23.12.2020

Доклад

о порядке организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Министерстве образования и науки Карачаево-Черкесской Республики за 2020 год

Организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве образования и науки Карачаево-Черкесской Республики (далее - Министерство) реализуется во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее - Указ Президента РФ № 618). В соответствии с Указом Президента РФ № 618 Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики разработаны и утверждены следующие правовые акты:

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве образования и науки Карачаево-Черкесской Республики (приказ от 25.02.2019 № 135/1);

Карта комплаенс-рисков рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики (приказ от 30.12.2020 № 894);

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве образования и науки Карачаево-Черкесской Республики (приказ от 30.12.2020 № 894);

Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве образования и науки Карачаево-Черкесской Республики (приказ от 30.12.2020 № 894).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» <https://www.minobrkrchr.ru/> создан подраздел «Антимонопольный комплаенс» раздела «Противодействие коррупции», где размещены указанные правовые акты.

Целями антимонопольного комплаенса являются:

- 1) обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- 2) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства;
- 3) повышение уровня правовой культуры в органах власти;
- 4) сокращение количества нарушений антимонопольного законодательства.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее - распоряжение № 2258-р) утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 распоряжения № 2258-р органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, определена Коллегия Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики.

Функции, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возложены на заместителя Министра образования и науки Карачаево-Черкесской Республики, курирующего отдел организационной работы и материально-технического обеспечения Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики, на отдел по вопросам кадровой, правовой работы и противодействия коррупции.

Министерством осуществлен комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление комплаенс-рисков.

Все государственные гражданские служащие Министерстве ознакомлены с Положением об антимонопольном комплаенсе.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства;

выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства, привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределены Министерством в соответствии с картой комплаенс-рисков, утвержденной приказом Министерства, по следующим направлениям:

Разработка нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Министерства, принятие правовых актов по утверждению нормативов, стандартов;

Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

Подготовка ответов на обращения физических и юридических лиц;

Принятие решений, нарушающих единообразие практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля, в отношении субъектов в сфере образования, незаконное привлечение

указанных субъектов к административной ответственности, способствующее препятствованию осуществления деятельности субъектов в сфере образования.

План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков Министерства содержит:

описание комплаенс-рисков (согласно карте комплаенс-рисков), мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков, сведения об ответственном исполнителе (структурном подразделении, должностном лице), срок исполнения и уровни риска.

Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса разработана в соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19 и утверждена приказом Министерства от 30.12.2020 № 894.

По ключевому показателю «Факты выдачи Министерству образования и науки Карачаево-Черкесской Республики предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом)» значение показателя в баллах составляет 0, в связи с тем, что в 2020 году Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике по контролю в сфере закупок было выдано 6 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

По ключевому показателю «Обоснованные жалобы на решения, действия Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики и (или) должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, с учетом вступивших в законную силу судебных актов (при наличии)» значение показателя в баллах составляет 35, в связи с тем, что указанные жалобы за отчетный период не подавались.

По ключевому показателю «Выполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства» значение показателя в баллах составляет 20. Все мероприятия, предусмотренные дорожной картой, были выполнены.

По ключевому показателю «Вступившие в законную силу решения судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики, его должностных лиц ввиду их несоответствия закону или иному нормативному правовому акту и нарушения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов в сфере экономической деятельности, незаконного возложения на них каких-либо обязанностей, создания иных препятствий для осуществления экономической деятельности» значение показателя в баллах составляет 10, в связи с тем, что вышеназванные решения судов не выносились.

Значение итогового показателя эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве образования и науки Карачаево-Черкесской Республики равно 65.

Министерством проведена работа по выявлению, анализу и сравнительной оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства, в том числе:

1) осуществлен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

В 2020 году Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике по контролю в сфере закупок было выдано 6 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок: Министерство было признано нарушившим части 3, 5 статьи 67, пункт 1 части 1 статьи 33, пункт 1 части 1, 3 статьи 31, пункт 1,2,11 части 1 статьи 64, часть 5 статьи 65, часть 6 статьи 23, часть 8 статьи 96.

2) осуществлен анализ нормативных правовых актов Министерства.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов Министерством сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

Нормативные правовые акты Министерства, в которых Управлением Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в Министерстве отсутствуют.

3) проведен анализ проектов нормативных правовых актов Министерства.

При проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов отдел по вопросам кадровой, правовой работы и противодействия коррупции Министерства в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проводил антикоррупционную экспертизу каждой нормы проекта нормативного правового акта в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

По итогам проведенного анализа проектов нормативных правовых актов Министерством сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

Уполномоченным подразделением Министерства в текущем году проведены консультации с сотрудниками структурных подразделений Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков в 2020 году включали в себя:

самостоятельное изучение гражданами служащими Министерства положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» и требований антимонопольного законодательства,

осуществление проверки соответствия положений нормативных правовых актов антимонопольному законодательству на всех стадиях внутреннего согласования в Министерстве,

обеспечение соблюдения законодательства при осуществлении закупочной деятельности для государственных нужд,

усиление внутреннего контроля за соблюдением гражданскими служащими Министерства антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

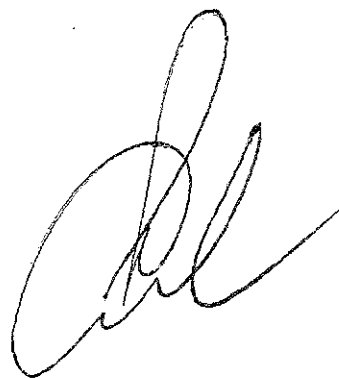
Консультирование и обучение служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом направлено на профилактику нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

В 2018 году Министерством было разработано 40 правовых актов, в 2019 году – 53, в 2020 году - 60 (нормативные правовые акты Министерства, а так же Указы Главы Карачаево-Черкесской Республики, постановления и распоряжения Правительства Карачаево-Черкесской Республики), замечаний и предложений к размещенным на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» <https://www.minobrkrchr.ru/> текстам разработанных актов не поступало.

Обжалование нормативных правовых актов Министерства не осуществлялось. Нормативные правовые акты Министерства, в которых антимонопольными органами выявлены нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Рассмотрение дел в судебных инстанциях по вопросам возможного нарушения Министерством норм антимонопольного законодательства не осуществлялось.

Министр образования и науки
Карачаево-Черкесской Республики



И.В. Кравченко